

ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ (ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ)

Угарина Т.А.

Белорусский государственный университет, г. Минск, Республика Беларусь

Появление термина «промышленная политика» относится к 30-м годам XX века и связано с необходимостью разработки программы борьбы с кризисом, охватившим английскую и американскую экономики.

Цель промышленной политики – качественный и количественный рост промышленного производства на основе технико-технологического прогресса, обеспечивающего его экономическую эффективность и конкурентоспособность на внутреннем и мировом рынках в долгосрочном периоде.

Формы реализации промышленной политики базируются на разных гипотезах о роли промышленности в экономике, ее месте в реализации модели экономического роста. До конца 1960-х г. наиболее интенсивно использовались:

I. *Регламентирующая промышленная политика.* Успехи промышленно развитых стран явились подтверждением мнения о том, что развитие промышленности и экспорт промышленных товаров являются двигателем экономического роста для любой страны. Поэтому, этот период связан с активной позицией государств в разработке методов косвенного вмешательства в функционирование индустрии. Выработка основных регламентирующих мер, как универсальной формы государственного регулирования включает: меры по предотвращению нарушений рыночной конкуренции и охране интересов потребителей, минимизации внешних издержек предприятий (регламентирование условий труда, охраны трудовой деятельности, разработка нормативов качества продукции, санитарных норм, природоохранное зако-

нодательство). В определенной мере регламентирующие меры используются в промышленной политике любой страны до настоящего времени.

II. *Трансфертная политика* включает способы увеличения финансовых средств предприятий посредством государственного субсидирования. Прямые субсидии (гранты) используются для финансирования фундаментальных научных исследований и опытно-конструкторских работ, внедрение в производство новой техники и переподготовку кадров. С другой стороны посредством субсидий государство поощряет развитие перспективных отраслей, поддерживает нерентабельные, но социально значимые предприятия. Они содействуют созданию и поддержке так называемых «национальных чемпионов», то есть ТНК. В настоящее время используется для компенсации падающей рентабельности предприятий в странах Европы.

В 1970-е годы положение радикально изменилось: темпы роста экспорта промышленных товаров замедлились, значение промышленности как основного двигателя экономического роста снизилось. Но иные отрасли национального хозяйства взять на себя эту роль не могут по нижеперечисленным причинам.

1. Промышленность – единственная отрасль, которая обеспечивает научно-технический прогресс других смежных отраслей за счет:

- требований к новым разработкам, станкам и материалам с новыми качественными характеристиками, технологиями производства;
- наличия высококвалифицированных работников, инженеров, конструкторов и т.д., наличие которых зависит от сферы образования.

2. До 40 % от общего числа работников в зависимости от уровня индустриализации страны задействовано на промышленных предприятиях.

3. Она имеет значительную долю в ВВП индустриально развитых стран.

Все это определило потребность в новых источниках экономического роста и выработке новых форм поддержки темпов развития промышленности.

III. *Функциональная промышленная политика* нацелена на компенсацию «несовершенств» децентрализованной системы управления. Так, в интересах всего частного сектора государство: 1) создает необходимую инфраструктуру и сферу услуг, различные преференциальные условия для развития НИОКР, включая финансирование профобразования; 2) оказывает финансовую помощь отдельным предприятиям с целью перепрофилирования или технологического обновления; 3) частично или полностью финансирует производства, которые по финансовым или иным особенностям не под силу частному сектору экономики.

IV. *Политика развития* связана с переносом акцентов в государственном управлении с отдельных предприятий и видов деятельности на структуру промышленного комплекса и (или) отдельных ее отраслей посредством создания благоприятных институциональных условий развитию. Основные финансовые усилия концентрируются на наиболее перспективных отраслях с высоким уровнем накопления капитала (оценка перспективности связана главным образом с социально-

экономическими критериями, например, численность работников, и в меньшей степени – с финансовыми показателями).

С 1990-х годов экономическая мысль вышла на понимание проблемы создания промышленности нового поколения. Так, В США с 1993г. последовательно проводится реализация доктрины «глобальной технологической конкурентоспособности США в условиях глобальной конкуренции». Страны Европейского союза также перенесли акценты в инновационную сферу.

На первый план выходит вопрос консолидации финансовых вложений для увеличения расходов на науку и исследования; ускоренное развитие передовых технологий и новаций с активным их внедрением в производство.

V. *Современная промышленная политика* предполагает активную государственную позицию, включающую:

- селективное финансирование отдельных производств и отраслей (наиболее перспективных, конкурентоспособных на мировом рынке);
- принятие текущих и стратегических мер в конкретных промышленных секторах и производствах (модернизация, диверсификация, перепрофилирование, закрытие, конверсия, поддержка малого и среднего бизнеса);
- выделение свободных экономических зон для развития производств с высокой добавленной стоимостью;
- подготовку кадров для предприятий с новыми и новейшими технологиями;
- содействие установлению кооперации с предприятиями зарубежных стран;
- решение экологических и региональных вопросов развития.